

ОБЗОР уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности за 2022-2023 гг.

В соответствии Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», приоритетным направлением противодействия коррупции является профилактика. К профилактике коррупции относится деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции.

Профилактика коррупции включает в себя меры по антикоррупционному обучению, антикоррупционному просвещению, пропаганде, установлению обязанностей, требований, запретов и ограничений в целях недопущения совершения лицами коррупционных преступления и иных деяний, оказывающих негативное влияние на деятельность органов власти, органов местного самоуправления, подрывающих авторитет органов государственного управления местного самоуправления, обязательное обеспечение их исполнения и соблюдения.

В целях эффективной реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений необходимо понимание, что профилактика – это не только разъяснительная работа и деятельность по пропаганде антикоррупционного поведения, но и обязательное, акцентированное, принципиальное применение мер понуждения к исполнению обязанностей, требований, запретов и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции.

Не менее значимую роль в противодействии коррупции играет деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией). При этом комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области (далее - комитет) отмечает, что имеющееся количество коррупционных преступлений, совершенных в 2022-2023 гг. свидетельствует о недостаточности профилактической работы и как следствие, о необходимости принятия дополнительных мер со стороны органов власти и органов местного самоуправления, направленных на значительное снижение фактов коррупционных преступлений, в том числе совершенных должностными лицами, работниками подведомственных учреждений.

В целях реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений, недопущения совершения преступлений коррупционной направленности, в соответствии с подпунктом 1 пункта 3.2 решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области от 26.10.2021 (протокол № 36) комитетом подготовлен обзор уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности, возбужденных и расследованных правоохранительными органами в отношении лиц, замещающих должности в органах государственной власти (далее –

ОГВ), органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее – ОМСУ), учреждениях (организациях), функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ.

При подготовке обзора использованы сведения, представленные следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, управлением МВД России по Оренбургской области, прокуратурой Оренбургской области.

За 2022 год лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, руководителями и работниками организаций, функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ Оренбургской области, совершено 39 преступлений коррупционной направленности. В 2023 году указанными лицами совершено также 39 преступлений.

Анализ информации показывает, что за отчетный 2023 год правоохранительными органами возбуждены (расследованы) уголовные дела в отношении:

1 лица, замещающего государственную должность Оренбургской области (министерство архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области);

10 лиц, замещающих муниципальные должности (глава МО Адамовский поссовет Адамовского района, глава МО Федоровский сельсовет Акбулакского района, глава МО Русскоигнашкинский сельсовет Грачевского района, глава МО Судьбодаровский сельсовет Новосергиевского района, глава МО Весенний сельсовет Оренбургского района, глава МО Ленинский сельсовет Оренбургского района, глава МО Южноуральский сельсовет Оренбургского района, глава МО Никольский сельсовет Сакмарского района, глава МО Благодарновский сельсовет Ташлинского района, глава МО Трудовой сельсовет Ташлинского района,);

5 государственных гражданских служащих, 3 из которых относятся к категории должностей «Руководители» высшей группы должностей (заместитель министра культуры Оренбургской области, и.о. начальника инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области, заместитель начальника инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области, начальник управления транспорта министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, заместитель начальника управления транспорта министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области);

4 муниципальных служащих (заместитель начальника управления департамента по градостроительству и земельным отношениям администрации

города Оренбурга, заместитель председателя комитета по управлению имуществом города Оренбурга, начальник отдела по строительству, транспорту, ЖКХ, дорожному хозяйству, газификации и связи администрации Соль-Илецкого городского округа, заместитель начальника управления департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга);

8 руководителей учреждений (организаций), функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ (директор МКУ «Центр бухгалтерского учета и отчетности» МО Абдулинский городской округ, директор МУП «Кувандыкское коммунальное хозяйство», директор МУБК «Беляевский районный дом культуры», заведующая домом культуры с. Камышино МБУК «Централизованная клубная система» Саракташского района, директор МБОУ «Благословенская СОШ», руководитель Бюро № 14 медико-социальной экспертизы филиала ФКУ «Главного бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области», начальник управления ГБУ «Шарлыкское районное управление ветеринарии», директор МБУ «Благоустройство» Оренбургского района) и 5 работников учреждений (2 бухгалтера МКУ «Центр бухгалтерского учета и отчетности» МО Абдулинский городской округ, врач по медико-социальной экспертизе, психиатр Бюро № 17, специалист по пожарной безопасности и ГО инженерной службы ГАУ «СШОР № 4», главный бухгалтер ГБУ «Шарлыкское районное управление ветеринарии»).

За период 2022-2023 совершены преступления, предусмотренные следующими статьями УК РФ:

№	Статья УК РФ	2022 год	2023 год
1	ст. 159 УК РФ (мошенничество)	7	13
2	ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата)	8	8
3	ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями)	7	3
4	ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий)	4	2
5	ст. 290 УК РФ (получение взятки)	12	10
6	ст. 291 УК РФ (дача взятки)	0	1
7	ст. 292 УК РФ (служебный подлог)	1	2
8	Итого	39	39

В 2022 году в отношении руководителей и работников учреждений (организаций), функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ Оренбургской области возбуждено 13 уголовных дел (33 % от общего числа преступлений).

В 2023 году 14 уголовных дел (36 % от общего числа преступлений), в том числе по статьям 159 УК РФ, 290 УК РФ, 291 УК РФ, возбуждено в отношении данной категории лиц. Рост составил 3%.

Комитет обращает внимание на увеличение количества возбужденных уголовных дел по выявленным преступлениям коррупционной направленности в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Если в 2022 году лицами данной категории совершено 11 преступлений, то в 2023 году – 14 (рост 8%). Рост обозначен увеличением количества возбужденных уголовных дел по ст.ст. 159 УК РФ, 292 УК РФ.

В 2022 году муниципальными служащими совершено 10 преступлений коррупционной направленности, в 2023 году – 4. Показатель по совершенным преступлениям снизился на 60%.

В 2022 году государственными гражданскими служащими совершено 3 преступления коррупционной направленности, 1 из которых совершено служащим, чья должность относится к категории «Руководители», в 2023 – 6 преступления, 4 из которых совершено служащими, чья должность относится к категории «Руководители».

Материальный ущерб от коррупционных преступлений в 2023 году составил 31 312 000 рублей.

Коррупциогенным фактором, который оказал существенное влияние на совершение коррупционных преступлений является наличие широких дискретных полномочий при осуществлении разрешительной, регистрационной и других видов публичной деятельности. У должностных лиц в исключительной компетенции находятся управленческие, распорядительские функции. Наличие властных полномочий, отсутствие альтернативы у граждан при обращении в органы (организации) приводят к совершению коррупционных преступлений.

Терпимость общества к коррупции, готовность граждан в процессе коммерческой или иной деятельности к решению возникающих при этом вопросов путем подкупа должностных лиц является одним из главных факторов распространенности взяточничества в среде представителей органов государственной власти. Общество, с одной стороны, поддерживает публичные обвинения в коррупции, а с другой, нередко для решения собственных проблем выбирает наиболее легкий в путь в виде дачи взятки.

Причины формирования такого мнения заключаются в снисходительном отношении к правонарушениям, а так же в наличии сложных административных процедур для получения решений, которые зачастую при прохождении занимает большую часть времени у граждан.

За 2022 год в отношении государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, руководителей и работников организаций, функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ

Оренбургской области, выявлено 327 фактов коррупционных правонарушений, однако к дисциплинарной ответственности привлечено только 207 лиц.

За 2023 год в отношении государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, руководителей и работников организаций, функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ Оренбургской области, выявлено 196 фактов коррупционных правонарушений, а к дисциплинарной ответственности привлечено только 135 лиц.

Ощущение экономической нестабильности подталкивает должностное лицо обменивать свои «должностные возможности» на «экономические выгоды». Так, в 2022 году по ст. 290 УК РФ (получение взятки) возбуждено 12 уголовных дел (31% от общего количества преступлений коррупционной направленности), в 2023 - 10 (26 %).

Борьба с коррупцией будет эффективна в результате проведения профилактических мероприятий в рамках реализации антикоррупционной политики. Например, правовое просвещение, обучение и консультирование государственных (муниципальных) служащих по вопросам противодействия коррупции, обязательное обеспечение соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению, в том числе через применение дисциплинарной практики, учитывающей возможность расторжения служебного контракта, досрочное сложение должностных (служебных) полномочий за утрату доверия.

Комитет по профилактике
коррупционных правонарушений
Оренбургской области